



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR – 55
din 23 iulie 2015**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 19.12.2013 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 13.11.2013 în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plîngerea ”Larsan-Nor” S.R.L. (nr. intrare 1261), privind semnele încălcării legislației concurențiale de către Consiliul sătesc Floreni prin adoptarea Deciziei nr. 13/02 din 04.12.2012 cu privire la aprobarea bugetului local pentru anul 2013, în lectura a doua (în continuare Decizia nr. 13/02 din 04.12.2012), prin care pentru unitatea comercială ”Larsan-Nor” S.R.L. a fost stabilită taxa locală în mărime de 15000 lei.

În rezultatul examinării plîngerii și a materialelor aferente acesteia, Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din data de 19.12.2013, a emis Dispoziția nr. 11 privind semnele încălcării prevederilor art. 12 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către Consiliul sătesc Floreni, r-nul Anenii Noi.

Părțile implicate

Reclamant - ”Larsan-Nor” S.R.L.

”Larsan-Nor” S.R.L. este o societate comercială care a fost înregistrată la Î.S. ”Camera Înregistrării de Stat” la data de 13.03.2001 și își desfășoară activitatea în satul Floreni, r-nul Anenii Noi. Principalele domenii de activitate ale ”Larsan-Nor” S.R.L. sînt:

- creșterea animalelor și a păsărilor;
- servicii pentru agricultură și servicii de cultură a plantelor;
- producerea furajelor combinate;
- comerțul cu ridicata și cu amănuntul a produselor agricole, animalelor vii, etc.

Potrivit informației prezentate, ”Larsan-Nor” S.R.L. dispune de o zonă de creștere a puilor broiler amplasată la periferia satului Floreni, r-nul Anenii Noi.

”Larsan-Nor” S.R.L. a dispus pînă la data de 01.09.2013 de o unitate comercială cu o suprafață pînă la 19 m.p. (amplasată în incinta blocului administrativ al zonei de creștere a puilor broiler a ”Larsan-Nor” S.R.L.), pentru comercializarea produselor proprii, precum pasăre vie și combifuraj. Activitatea acesteia a fost desfășurată în conformitate cu autorizația de amplasare a unității de comerț nr. 7 din 11.01.2013. Începînd cu 01.09.2013 activitatea unității comerciale în cauză a fost sistată la solicitarea ”Larsan-Nor” S.R.L. (Decizia Consiliului sătesc nr. 8-03.1 din 03.09.2013).

Reclamat - Consiliul sătesc Floreni

Conform prevederilor Legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Consiliul sătesc Floreni este autoritatea reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.

Potrivit art. 14 al. (2) lit. (a) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Consiliul local adoptă decizii privind punerea în aplicare și modificarea, în limitele competenței sale, a impozitelor și taxelor locale, a modului și a termenelor de plată a acestora, precum și acordarea de facilități pe parcursul anului bugetar.

Piața relevantă

Ținînd cont de faptul că prin Decizia Consiliului sătesc nr. 13/02 din 04.12.2012 au fost stabilite taxele locale pentru amplasarea unității comerciale pentru anul 2013, **piața relevantă a produsului** - serviciile comerciale.

Conform Anexei nr. 2 a Deciziei Consiliului sătesc nr. 13/02 din 04.12.2012, taxele pentru amplasarea unității comerciale se aplică pe teritoriul s. Floreni, r-nul Anenii Noi. Prin urmare, **piața geografică relevantă** este determinată ca fiind limitele unității teritorial-administrative, unde întreprinderea își desfășoară activitatea sa comercială – satul Floreni, r-nul Anenii Noi.

Astfel, **piața relevantă** reprezintă serviciile comerciale prestate pe teritoriul satului Floreni, r-nul Anenii Noi.

Perioada supusă examinării este anul 2013.

Acte și fapte constatate

1. ”Larsan-Nor” S.R.L., conform sesizării depuse, susține că, Consiliul sătesc Floreni, la data de 04.12.2012, prin Decizia nr. 13/02 cu privire la aprobarea bugetului local pentru anul 2013, în lectura a doua, i-a stabilit taxa locală în mărime de 15000 lei. Totodată, valoarea taxei locale achitate în anii precedenți de ”Larsan-Nor” S.R.L. pentru aceeași unitate comercială a fost considerabil mai mică (de exemplu: în anii 2011 și 2012, suma taxei locale constituia 5400 lei).

”Larsan-Nor” S.R.L. a specificat că valoarea taxei locale stabilită pentru unitatea comercială care aparține ”Larsan-Nor” S.R.L. ce reprezintă ”magazin de fabrică” este una exagerată, neechitabilă și anticoncurențială, reprezentînd una din cele mai mari taxe locale stabilite de către Consiliul sătesc pentru anul respectiv.

Totodată, se menționează faptul că pentru celelalte unități comerciale care funcționează pe teritoriul unității administrativ-teritoriale cu o gamă similară sau chiar și mai vastă a mărfurilor pentru comercializare decît a unității comerciale ”Larsan-Nor” S.R.L., Consiliul sătesc Floreni prin Decizia nr. 13/02 din 04.12.2012 a stabilit taxe

locale în mărime de pînă la 5400 lei. Astfel, pentru unitățile comerciale care activează în aceeași zonă și care la fel comercializează păsări precum, S.A. (...), Î.I. (...), taxele locale au fost determinate în mărime de (...) lei, iar pentru S.R.L. (...) – (...) lei.

”Larsan-Nor” S.R.L. precizează că prin Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012, prin care pentru unitatea sa comercială a fost stabilită taxa locală neechitabilă, Consiliul sătesc Floreni, în calitate de instituție a administrației publice locale restrînge, împiedică și denaturează concurența, prin stabilirea de condiții discriminatorii față de ”Larsan-Nor” S.R.L., precum și acordarea altor întreprinderi (precum S.A. (...), Î.I. (...), S.R.L. (...)) de privilegii prin micșorarea considerabilă a taxelor locale pentru activitatea acestora.

Ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței, primăria s. Floreni nu a prezentat argumentele corespunzătoare referitor la criteriile care au stat la baza stabilirii taxelor locale pentru întreprinderile menționate în anexa 2 la Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012, specificînd, totodată la subiectul dat, că ”întrucît legea nu prevedea plafonarea taxelor locale, Consiliul a decis stabilirea taxelor locale, conform anexei 2 la Decizia Consiliului sătesc nr. 13/02 din 04.12.2012”.

2. Totodată, s-a constatat că ”Larsan-Nor” S.R.L. a adresat Consiliului sătesc Floreni, la data de 11.02.2013 o cerere prealabilă prin care a solicitat anularea sau revizuirea Deciziei Consiliului sătesc nr. 13/02 din 04.12.2012. La data de 02.04.2013, ”Larsan-Nor” S.R.L. a depus la Judecătoria Anenii Noi cerere de chemare în judecată privind contestarea actului administrativ vizat, solicitînd anularea Deciziei nr. 13/02 din 04.12.2012 a Consiliului sătesc Floreni ca fiind ilegală.

Prin încheierea Judecătoriei Anenii-Noi din 12.04.2013 a fost suspendată parțial Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012 și anume anexa nr. 2, în partea criteriilor de stabilire a taxelor locale pînă la rămînerea hotărîrei instanței judecătorești irevocabile.

Prin hotărârea Judecătoriei Anenii Noi din 13.12.2013 (Dosarul-3CA-59/13) s-a dispus modificarea Deciziei nr. 13/02 din 04.12.2012 a Consiliului sătesc Floreni, raionul Anenii Noi și anume modificarea anexei nr. 2 pentru întreprinderea ”Larsan-Nor” S.R.L. - cota taxei locale pentru amplasarea unității comerciale pe anul 2013 de la 15000 lei la 7500 lei, în rest Decizia nr. 13/02 din 04.12.2012 nu a fost modificată.

Ca urmare a hotărîrii instanței de judecată Consiliul sătesc Floreni, raionul Anenii Noi (Decizia nr. 2-06 din 06.02.2014) a modificat anexa nr. 2 la Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012, micșorînd taxa de amplasare a unității comerciale de la 15000 lei la 7500 lei.

Totodată, prin Decizia nr. 2-07 din 06.02.2014, Consiliul sătesc Floreni a aprobat taxa pentru amplasarea unității comerciale ”Larsan-Nor” S.R.L. în mărime de 5400 lei, începînd cu 01.01.2014.

3. Potrivit art. 292 alin. (2) din Codul Fiscal, cota taxelor locale se stabilește de către autoritatea administrației publice locale în funcție de caracteristicile obiectului impunerii. Din sistemul taxelor locale reglementate de Codul Fiscal, face parte taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială. În art. 288 din Codul Fiscal este specificat că unitatea comercială și/sau de prestări servicii de deservire

socială este *unitatea de comerț cu amănuntul, cu ridicata*, de alimentație publică și/sau de prestări servicii de deservire socială.

Subiecții impunerii taxei locale nominalizate conform art.290 lit. (e) din Codul Fiscal sînt persoanele juridice sau fizice, înregistrate în calitate de întreprinzător, care dispun de unități comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială. În cazul dat ”magazinul de fabrică” cu suprafața de 15,6 m.p. este unitate comercială supusă impozitării. Anexa la Titlul VII Taxele locale din Codul Fiscal stabilește în mod expres drept baza impozabilă a obiectului impunerii pentru taxele pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială (cu excepția celor care se află total în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților): suprafața ocupată de unitățile de comerț, amplasarea lor, tipul mărfurilor desfăcute și serviciilor prestate.

Totodată, cu referire la anexa nr. 2 din Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012, nu era precizat care este baza impozabilă a obiectului impunerii cu taxa locală, suprafața ocupată de unitatea comercială, amplasarea acesteia (centru, periferie, intravilan, extravilan), tipul mărfurilor desfăcute și a serviciilor prestate de fiecare unitate comercială (alimentare, nealimentare, etc).

În contextul celor expuse, constatăm că deși în anexa la Titlul VII Taxele locale din Codul Fiscal este specificat că baza impozabilă a taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială este suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestări servicii de deservire socială, amplasarea lor, tipul mărfurilor desfăcute și serviciilor prestate, taxa locală nominalizată a fost stabilită de Consiliul sătesc Floreni neechitabil pentru unitățile comerciale care desfășoară activitate pe teritoriul satului Floreni, nefiind luate în calcul criteriile stabilirii taxelor locale menționate.

Astfel, taxa locală stabilită pentru ”Larsan-Nor” S.R.L. era a doua după mărime dintre cei 21 agenți economici indicați în anexa nr. 2 la Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 13/02 din 04 decembrie 2012. Totodată, pentru alte întreprinderi care activează pe teritoriul s. Floreni și care sînt amplasate mult mai avantajos, dispun de o suprafață mai mare, etc, mărimea taxelor stabilite pentru activitatea acestora este mult mai mică, inclusiv și la întreprinderile care desfășoară aceeași activitate, precum S.A. (...), Î.I. (...), S.R.L. (...) (taxele locale pentru unitatea comercială constituiau (...) lei, respectiv (...) lei).

Calificarea legală a acțiunilor constatate

În conformitate cu prevederile art. 12 al. (1) lit. (b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sînt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrîng, împiedică sau denaturează concurența, precum stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sînt prevăzute de lege;

Consiliul sătesc Floreni este autoritate a administrației publice locale de nivelul întâi, prin urmare întrunește condițiile de subiect al prevederilor art. 12 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

În contextul celor expuse, reieșind din faptul:

- că taxa locală pentru unitate comercială a ”Larsan-Nor” S.R.L. a fost stabilită neechitabil în raport cu alte unități comerciale care activează pe teritoriul s. Floreni

(conform anexei nr. 2 la Decizia Consiliului sãtesc nr. 13/02 din 04 decembrie 2012 cu privire la aprobarea bugetului local pentru anul 2013, în lectura a doua);

- cã taxa localã nu a fost stabilitã în conformitate cu prevederile Titlului VII Taxele locale din Codul Fiscal, conform cãruia baza impozabilã a taxei pentru unitãțile comerciale este suprafața ocupatã, amplasarea lor, tipul mãrfurilor desfãcute și serviciilor prestate;

- constatãrii de cãtre instanța de judecatã Anenii Noi a acțiunilor din partea Consiliului sãtesc Floreni ca nefondate și obligarea de a modifica anexa nr. 2 la Decizia nr. 13/02 din 04.12.2012,

acțiunile Consiliului sãtesc Floreni, manifestate prin emiterea Deciziei nr. 13/02 din 04 decembrie 2012 cu privire la aprobarea bugetului local pentru anul 2013 în lectura a doua, anexa nr. 2, în partea ce ține de stabilirea taxei pentru unitatea comercialã "Larsan-Nor" S.R.L. constituie încãlcare a art. 12 alin (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Dupã inițierea investigației Consiliului Concurenței, Consiliul sãtesc Floreni a modificat taxa de amplasare a unitãții comerciale "Larsan-Nor" S.R.L., prevãzută în anexa nr. 2 la Decizia Consiliului sãtesc Floreni nr. 13/02 din 04.12.2012, de la 15000 lei la 7500 lei (Decizia nr. 2-06 din 06.02.2014). Totodatã, prin Decizia nr. 2-07 din 06.02.2014, Consiliul sãtesc Floreni a aprobat taxa pentru amplasarea unitãții comerciale "Larsan-Nor" S.R.L. în mãrime de 5400 lei, începînd cu 01.01.2014.

În conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin scrisorile cu nr. ASR-06/142-857 din 18.05.2015 și nr. ASR-06/143-856 din 18.05.2015, Consiliul Concurenței a transmis spre informare copia raportului de investigație, oferind, astfel, posibilitatea "Larsan-Nor" S.R.L. și Consiliului sãtesc Floreni de a prezenta observații asupra acestuia, în termen de 30 zile lucrãtoare. "Larsan-Nor" S.R.L. și Consiliul sãtesc Floreni nu au prezentat observații în termenul prevãzut de art. 59 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reieșind din constatãrile expuse, în temeiul art. 39 lit. f) și art. 41 alin. (1) lit. h) ale Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A califica acțiunile Consiliului sãtesc Floreni, manifestate prin stabilirea condițiilor discriminatorii față de activitatea realizatã de "Larsan-Nor" S.R.L., prin emiterea Deciziei nr. 13/02 din 04.12.2012 cu privire la aprobarea bugetului local pentru anul 2013 în lectura a doua, anexa nr. 2, ca încãlcare a art. 12 alin (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

2. A informa Cancelaria de Stat privind acțiunile Consiliului sãtesc Floreni constatate în cadrul investigației inițiate prin Dispoziția nr. 11 din 19.12.2013.

3. Prezenta decizie intrã în vigoare la data adoptãrii.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE